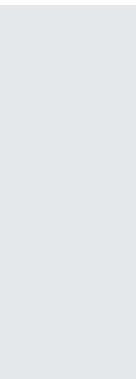


economics for energy



Implicaciones Socio-económicas de las Medidas Fiscales ante la Crisis Energética de 2026

Xavier Labandeira^a, José M. Labeaga^b, Xiral López-Otero^c

^a Rede, Universidade de Vigo, Facultade de CC.EE, Campus As Lagoas s/n, 36310 Vigo, Spain.

^b Departamento de Teoría Económica y Economía Matemática, UNED, Senda del Rey 11, 28040 Madrid, Spain.

^c Instituto de Investigación Tecnológica, Universidad Pontificia Comillas, ICAI, Calle de Alberto Aguilera 25, 28015 Madrid, Spain.

1. Introducción

En este documento se simula el impacto recaudatorio y distributivo de las medidas anticrisis del gobierno (RDL 7/2026, de 20 de marzo), centrándonos en los principales productos energéticos: electricidad, gasolina, diésel, gas natural y gasóleo de calefacción, y considerando impactos anuales. En concreto, la reducción de los tipos impositivos del Impuesto de Hidrocarburos, la reducción del tipo impositivo del impuesto especial sobre la electricidad, la supresión del Impuesto sobre el valor de la producción de la energía eléctrica y la reducción del IVA.

En primer lugar, se simula el impacto recaudatorio agregado de las medidas del gobierno. Para ello, consideramos datos de 2025 de consumo de electricidad (Red Eléctrica, 2026b), gasolina 95, gasóleo A y gas natural (CORES, 2026), así como datos de 2024 de consumo de gasóleo de calefacción (IDAE, 2026). El consumo total se divide entre consumo residencial y no residencial utilizando información del IDAE (2026) (electricidad, gas natural y gasóleo de calefacción) y de MITECO (2025b) (gasóleo A). Asimismo, consideramos datos de precios en 2024 de la electricidad y el gas natural (Eurostat, 2026), así como datos de precios en 2025 de gasolina 95 y gasóleo A (MITECO, 2026b), y de gasóleo de calefacción (Clickgasoil, 2026). Finalmente, se consideran los factores de emisión de la electricidad (Red Eléctrica, 2026a), gasolina 95 y gasóleo A (MITECO, 2025a), gas natural y gasóleo de calefacción (MITECO, 2026a).

Con los datos de consumos y precios, considerando la situación impositiva inicial, se calcula la recaudación inicial derivada de cada producto energético. Posteriormente, se simula el impacto recaudatorio de las reformas a partir de los nuevos precios finales con los cambios impositivos, ajustando el consumo con las elasticidades-precio de Labandeira et al. (2016).

A continuación, se simulan los impactos distributivos de la reforma utilizando los microdatos de la Encuesta de Presupuestos Familiares de 2024 (INE, 2025)¹, considerando el gasto total del hogar como variable de renta. En este caso, los impactos de la reforma se calculan aplicando a cada hogar la variación porcentual en el precio y en el consumo calculada en la primera parte, obteniendo así la variación en su renta y en sus pagos impositivos como resultado de la reforma. Utilizando el factor de elevación a la población de cada hogar (que indica el número de hogares de la población que representa), se presenta la variación media en la renta de los hogares por decilas de renta, tanto en términos absolutos como relativos, así como la distribución de la pérdida de recaudación por decilas de renta.

2. Impactos Recaudatorios

Las reformas del gobierno provocarán una caída importante en los precios de los productos energéticos (entre un 4,9% y un 17,8%), dando lugar a ligeros incrementos en el consumo (entre un 1,9% y un 3,3%, dependiendo del producto energético), y tendrán un impacto recaudatorio importante, con una caída en la recaudación impositiva anual de 13114,6 millones de euros, derivados principalmente de la reducción en la recaudación derivada de los carburantes de automoción y la electricidad.

¹ En la simulación de los impactos distributivos, ajustamos el consumo de cada producto energético en cada hogar multiplicándolo por un factor resultado de dividir el consumo agregado de cada producto entre el consumo total del producto en la EPF.

2.1. Electricidad

Impactos sobre precios, consumos y recaudación

	Precio final (%)	Consumo y emisiones de CO ₂ (%)	Variación en la recaudación, Millones euros (% sobre recaudación de IVPEE, IEE e IVA)			
			IVPEE	IEE	IVA	Total
Electricidad residencial	-16,53%	3,36%	-685,46	-797,74	-2090,67	-3573,88 (-66,39%)
Electricidad no residencial no electrointensivo	-8,43%	1,71%	-732,27	-801,89	-	-1534,16 (-94,78%)
Electricidad no residencial electrointensivo	-4,88%	0,99%	-422,57	-69,46	-	-492,04 (-98,55%)
Total	-	2,07%	-1.840,31	-1669,09	-2090,67	-5600,07 (-74,65%)

2.2. Gasolinas

Impactos sobre los precios, consumos, emisiones y recaudación

	Precio final (%)	Consumo (%)	Emisiones de CO ₂ (%)	Recaudación adicional (Millones de euros)		
				I.E. Hidrocarburos	IVA	Total
Gasolina 95	-17,47%	4,42%	4,42%	-834,46	-1212,36	-2046,83 (-32,8%)
Diésel residencial	-12,88%	2,59%	2,59%	-696,92	-2262,51	-2959,43 (-27,4%)
Diésel no residencial	-17,75%	3,57%	3,57%	-1689,20	-	-1689,20 (-59,2%)
Total	-	3,29%	3,25%%	-3220,59	-3474,87	-6695,46 (-33,7%)

2.3. Gas Natural

Impactos sobre los precios, consumos, emisiones y recaudación

	Precio final (%)	Consumo (%)	Emisiones de CO ₂ (%)	Recaudación adicional (Millones de euros)		
				I.E. Hidrocarburos	IVA	Total
Gas natural residencial	-10,59%	2,56%	2,56%	-58,96	-399,14	-458,10 (-52,5%)

Nota: Sin impactos en el sector no residencial, ya que no se modifica la accisa

2.4. Gasóleo calefacción

Impactos sobre los precios, consumos, emisiones y recaudación

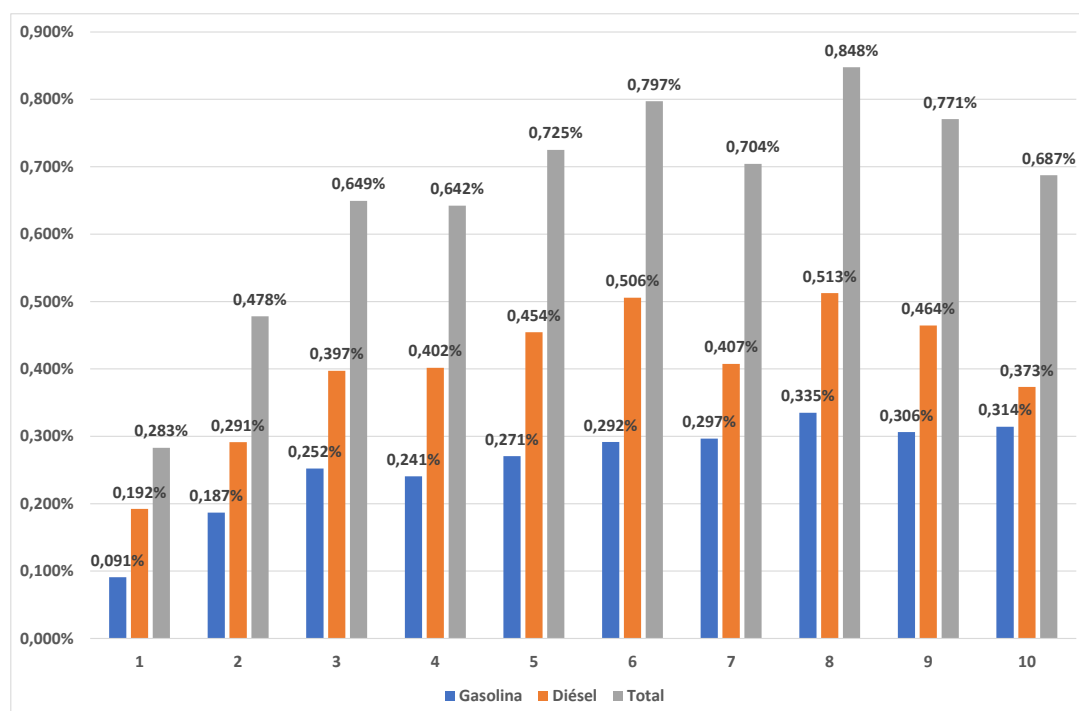
	Precio final (%)	Consumo (%)	Emisiones de CO ₂ (%)	Recaudación adicional (Millones de euros)		
				I.E. Hidrocarburos	IVA	Total
Gasóleo C residencial	-16,35%	2,31%	2,31%	-118,14	-172,49	-290,63 (-62,6%)
Gasóleo C no residencial	-7,99%	1,13%	1,13%	-70,34		-70,35 (-78,0%)
Total	-	1,87%	1,87%	-188,49	-172,49	-360,99 (-65,1%)

3. Impactos Distributivos

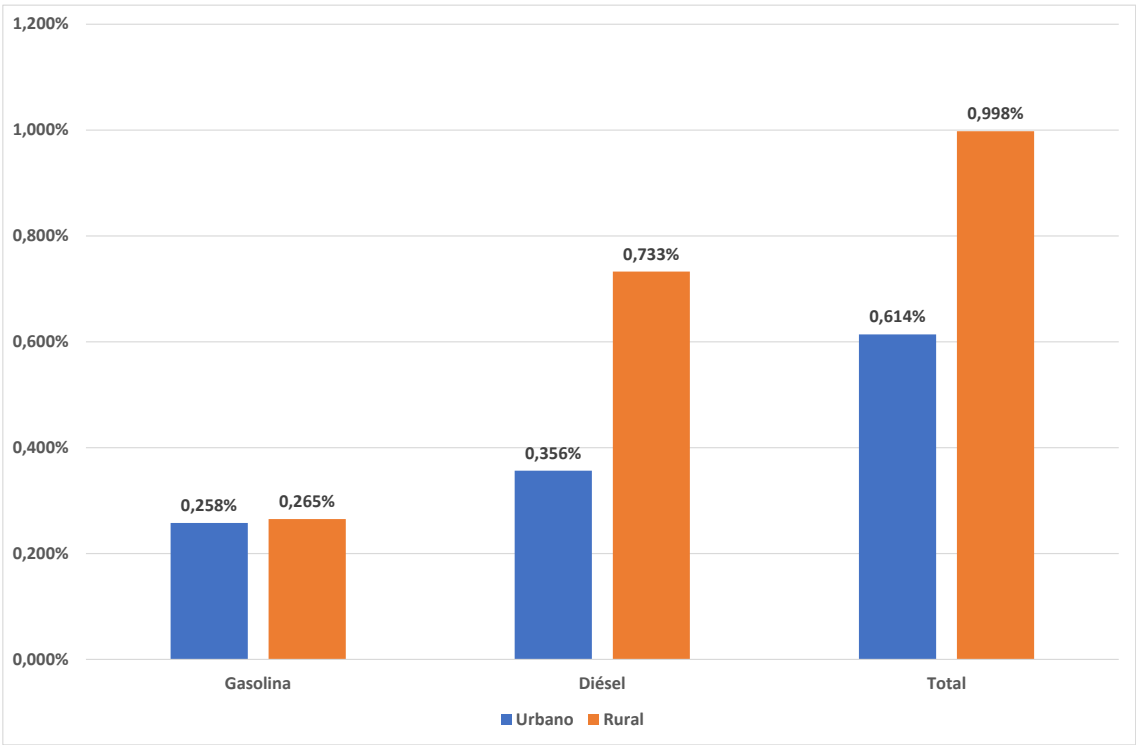
A continuación, se presentan los impactos distributivos de la reforma. Se observa que, aunque el incremento porcentual en el nivel de renta de los hogares es, en general decreciente con el nivel de renta del hogar, en términos absolutos es creciente con el nivel de renta, de forma que los hogares de la primera decila recibirían, de media, 161,9 € anuales, mientras que los hogares de la decila de renta más alta obtendrían 814,7 € anuales. Además, la pérdida recaudatoria se concentraría en las decilas de mayor renta, de forma que tan solo el 3,64% de la pérdida recaudatoria se concentra en la decila de menor renta, frente al 18% en la decila de mayor renta.

3.1. Carburantes de automoción

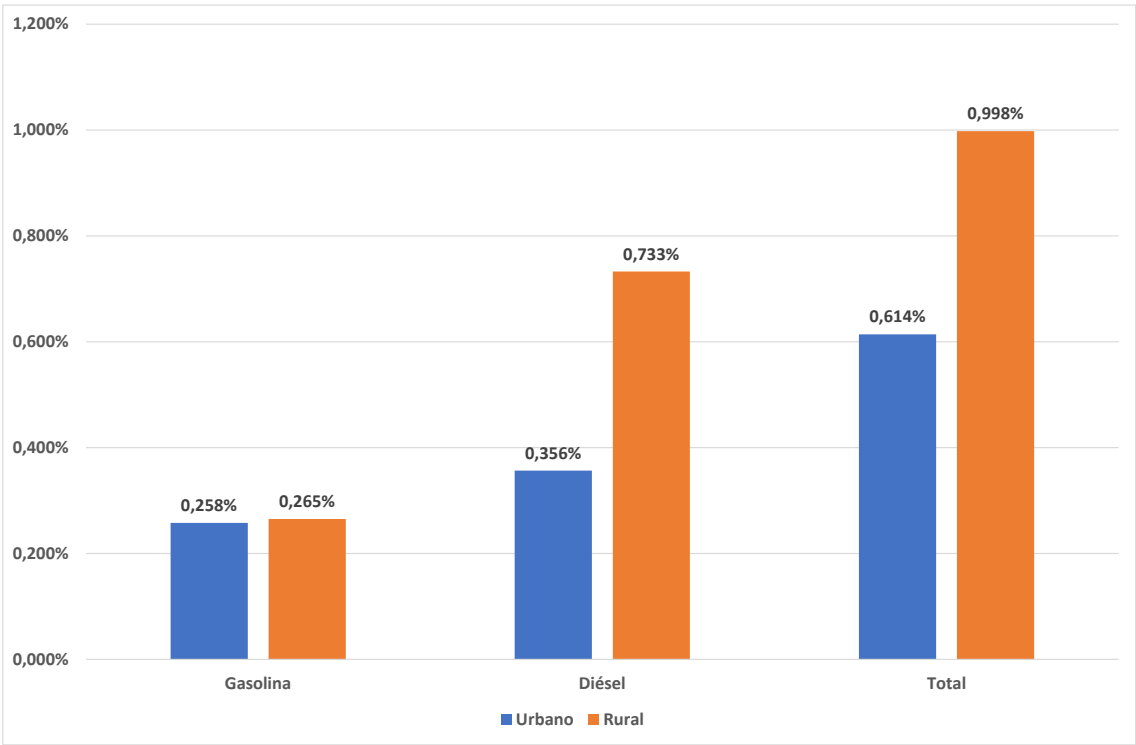
Impacto por decilas de renta de la reforma (%)



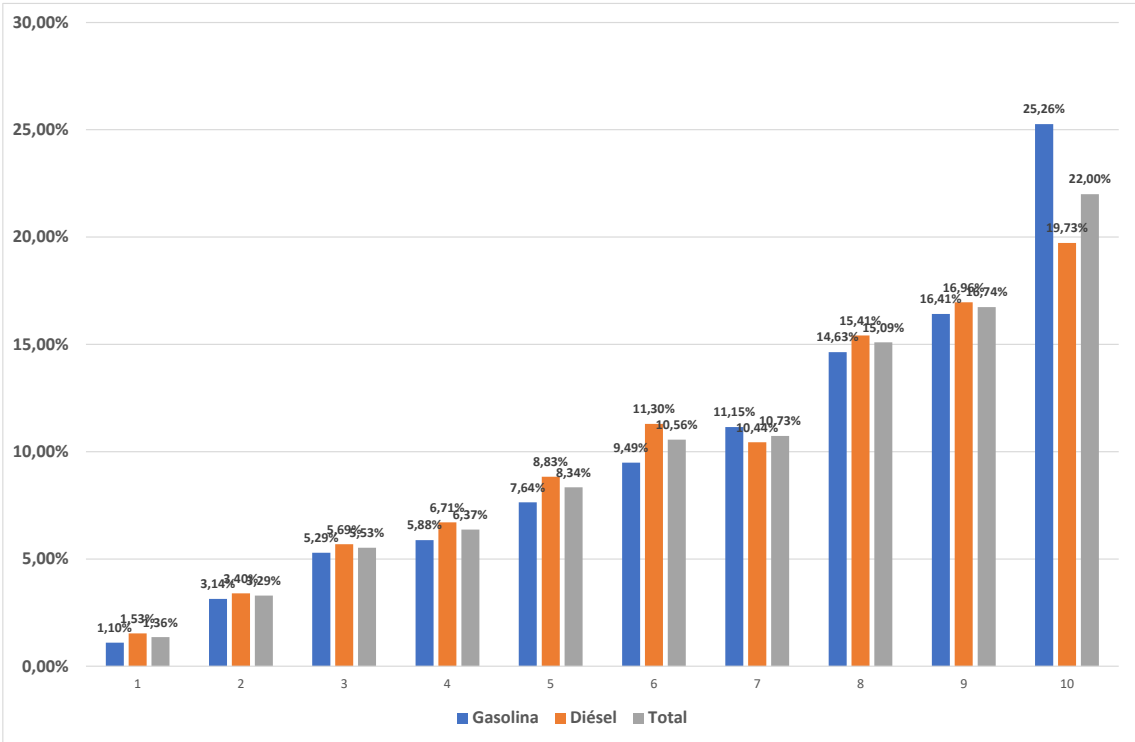
Impacto rural/urbano de la reforma (%)



Variación media en el nivel de renta anual por decilas de renta con la reforma (euros)

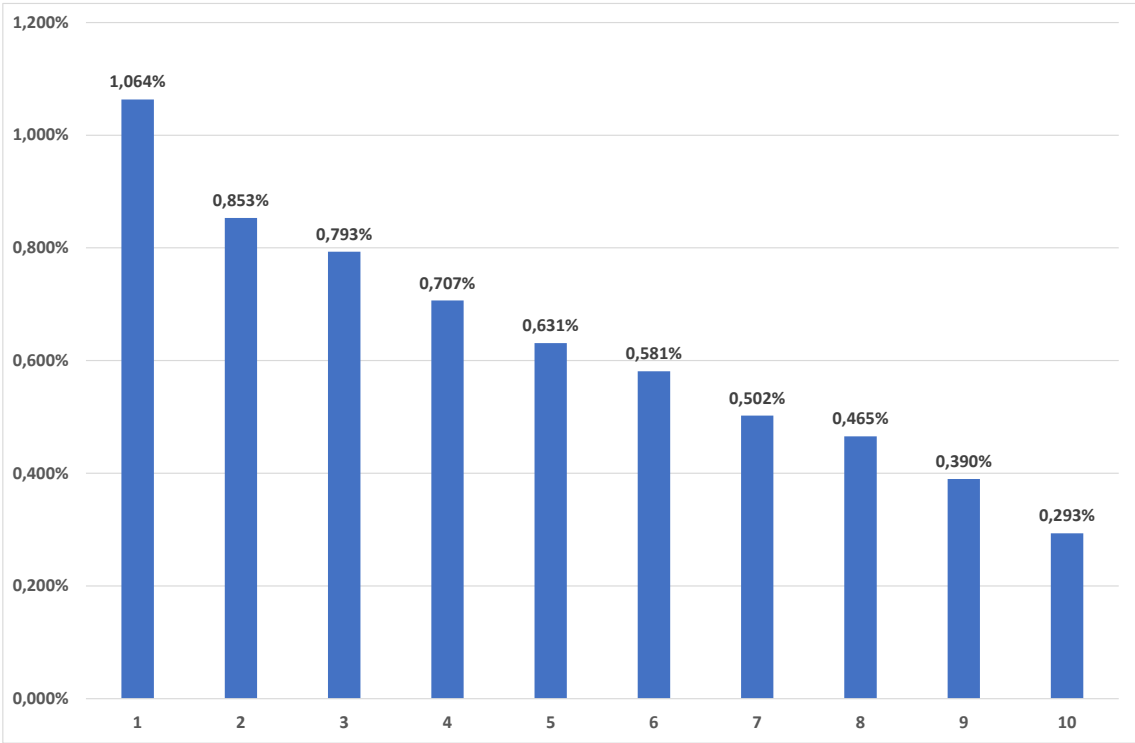


Distribución de la pérdida de recaudación por decilas de renta (%)

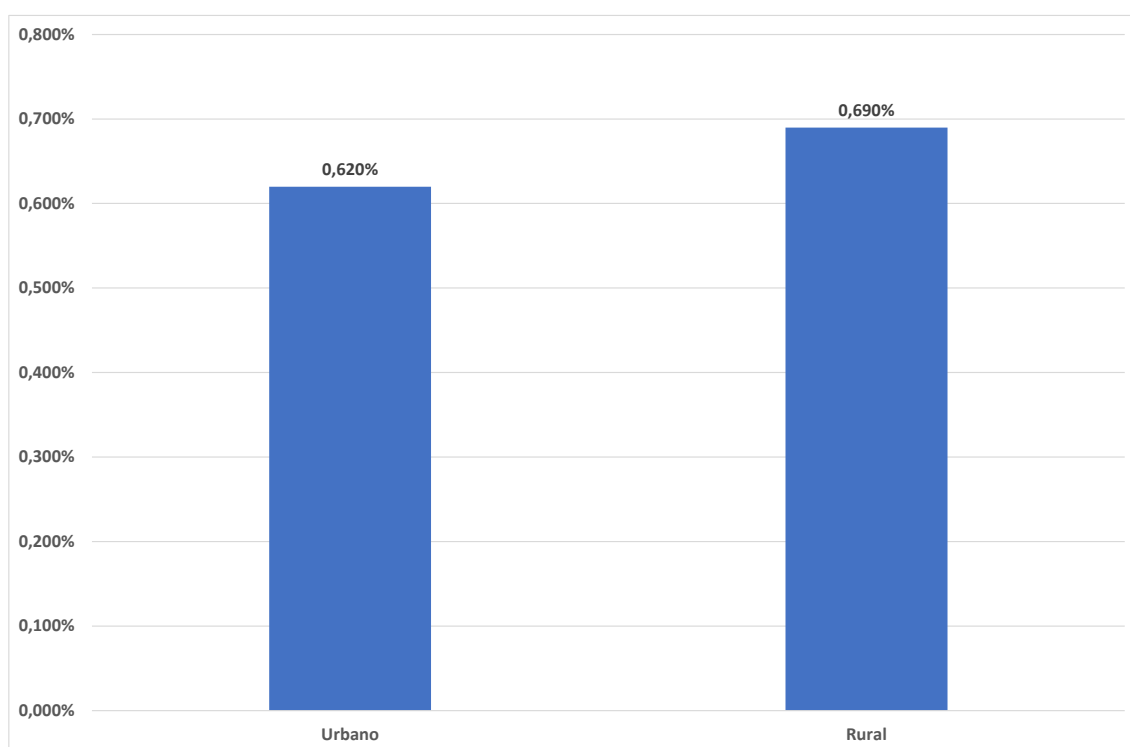


3.2. Electricidad

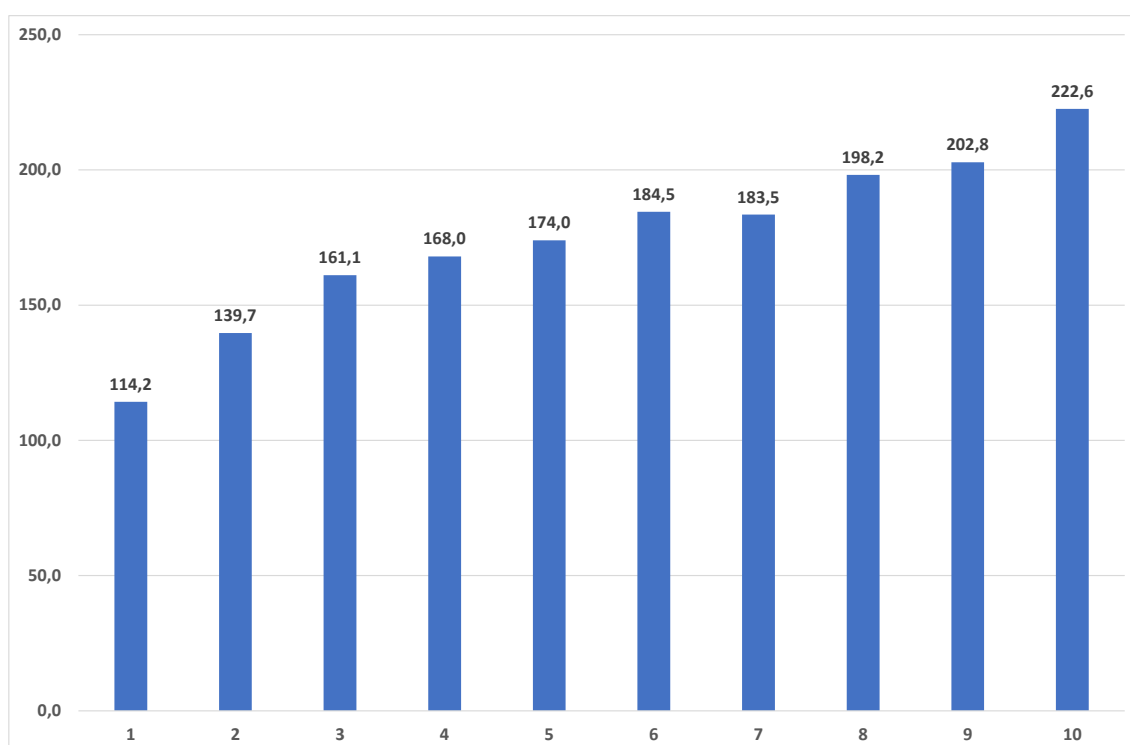
Impacto por decilas de renta de la reforma (%)



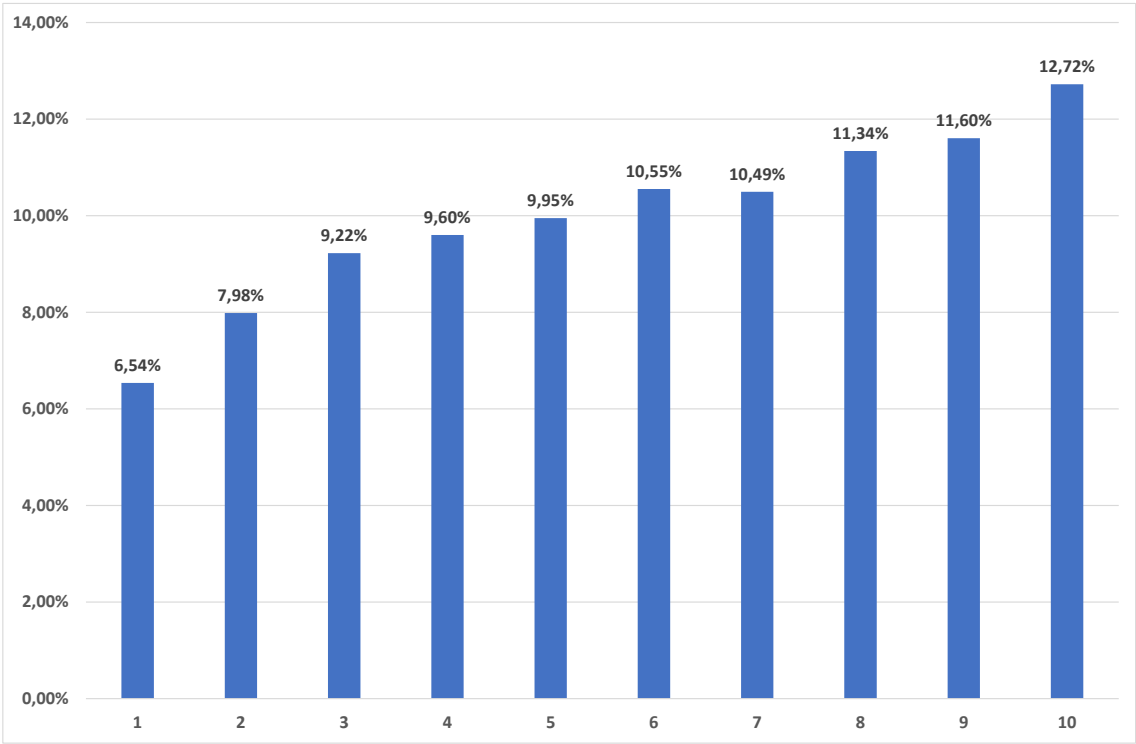
Impacto rural/urbano de la reforma (%)



Variación media en el nivel de renta anual por decilas de renta con la reforma (euros)

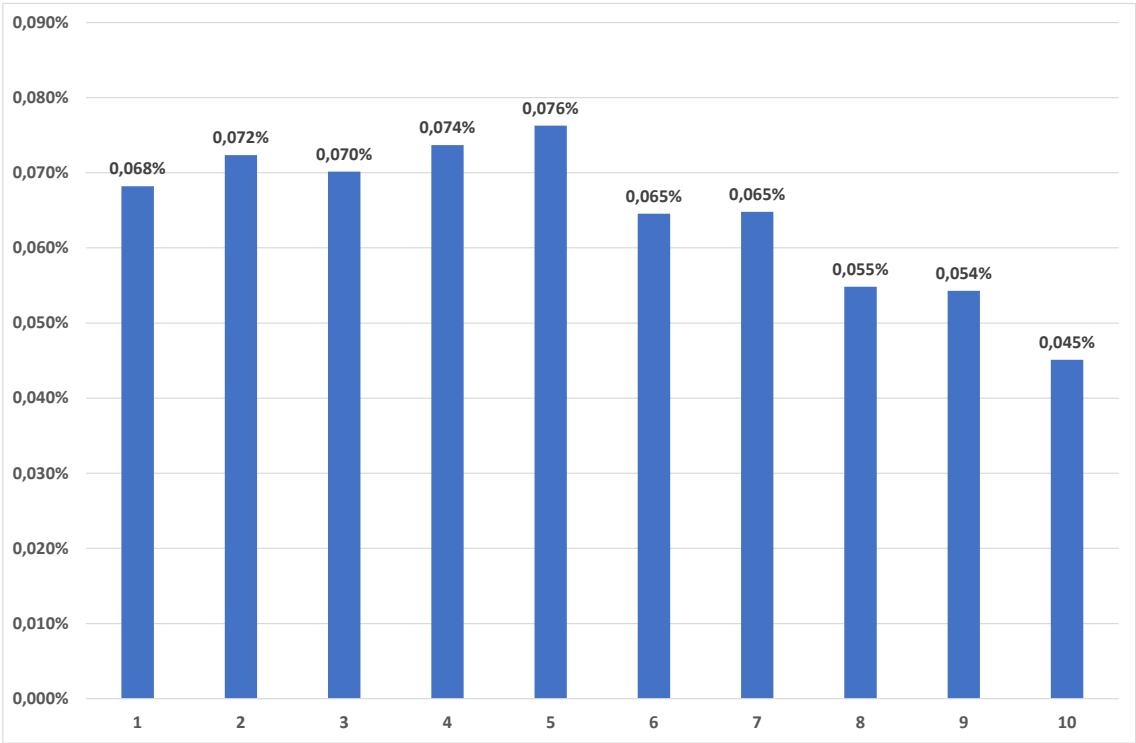


Distribución de la pérdida de recaudación por decilas de renta (%)

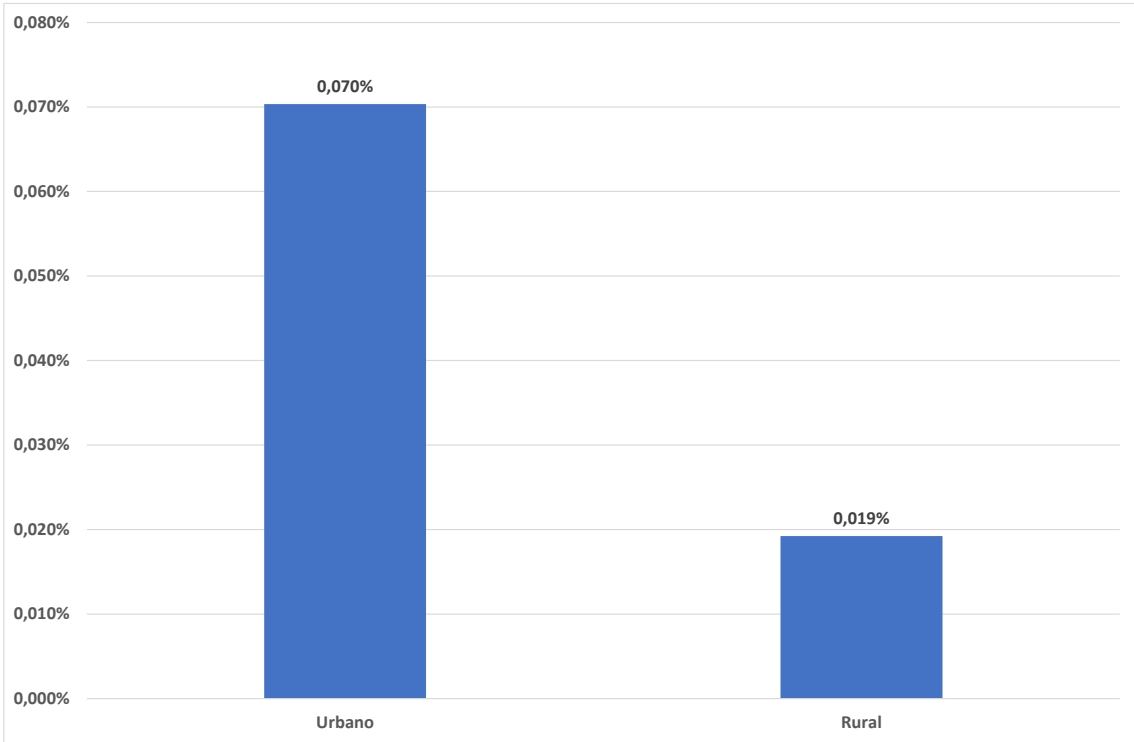


3.3. Gas Natural

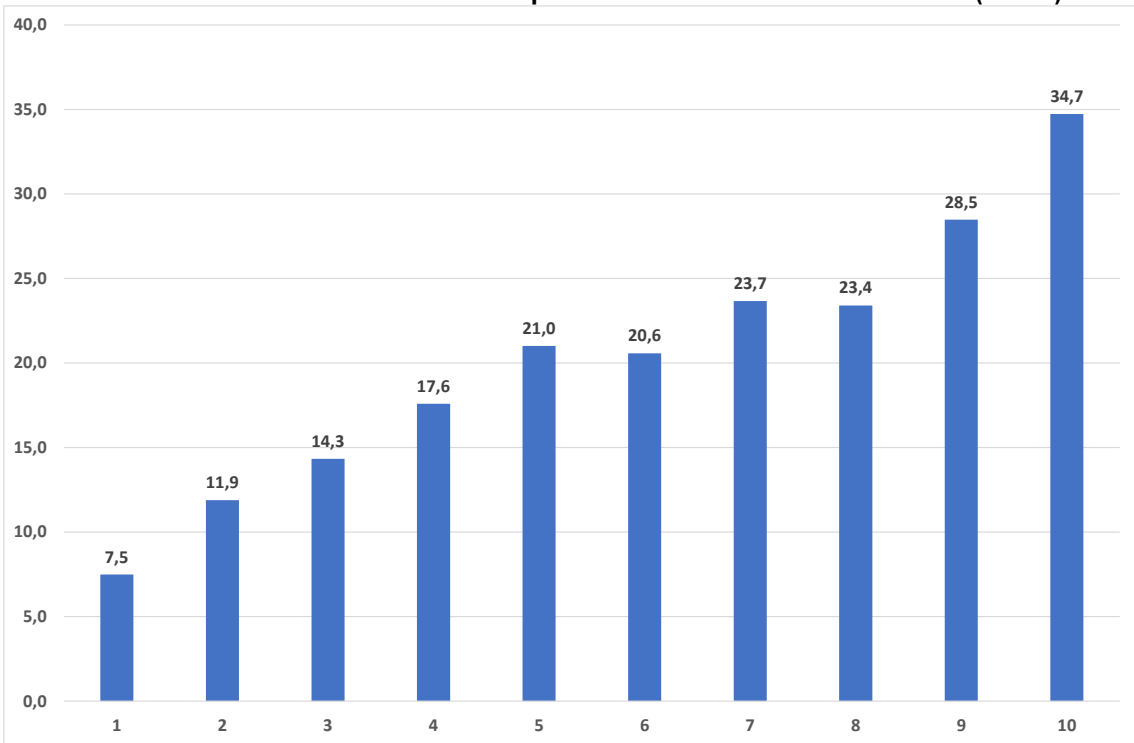
Impacto por decilas de renta de la reforma (%)



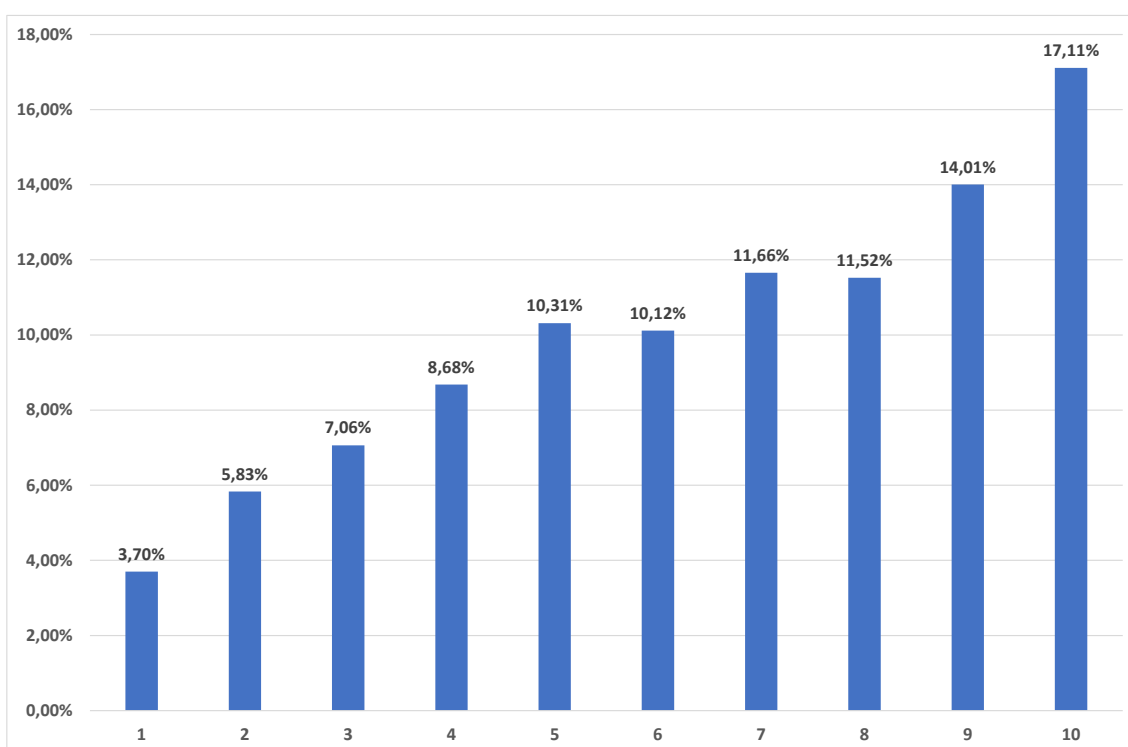
Impacto rural/urbano de la reforma (%)



Variación media en el nivel de renta anual por decilas de renta con la reforma (euros)

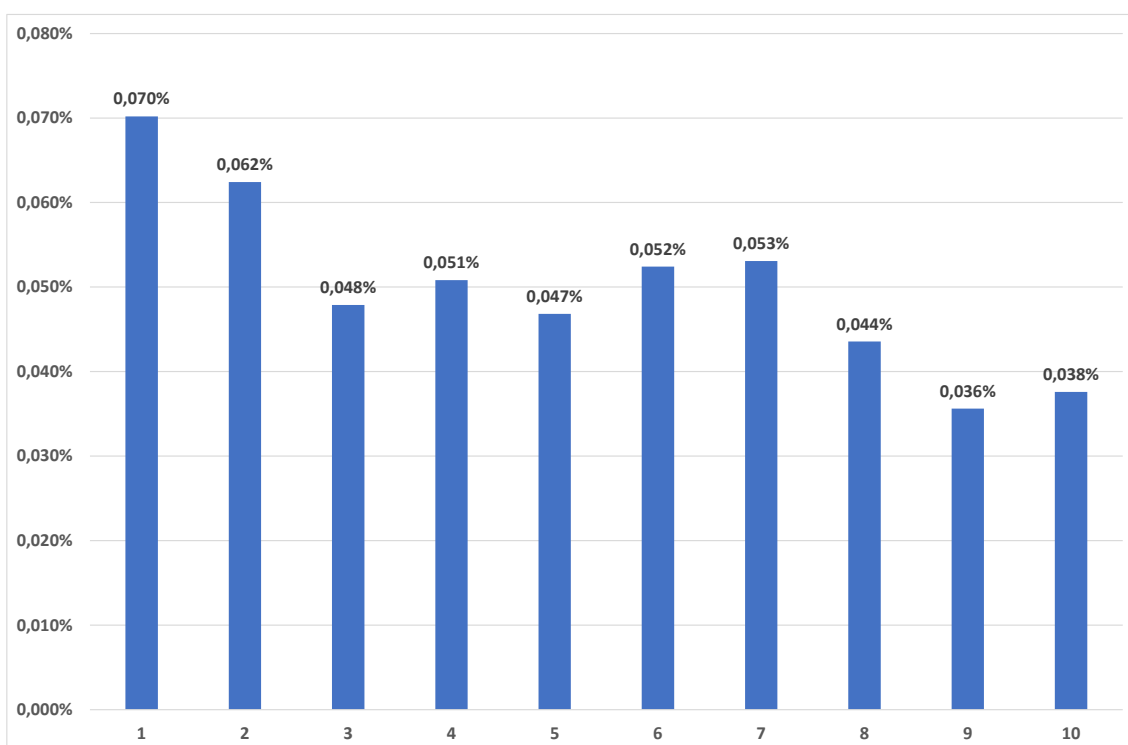


Distribución de la pérdida de recaudación por decilas de renta (%)

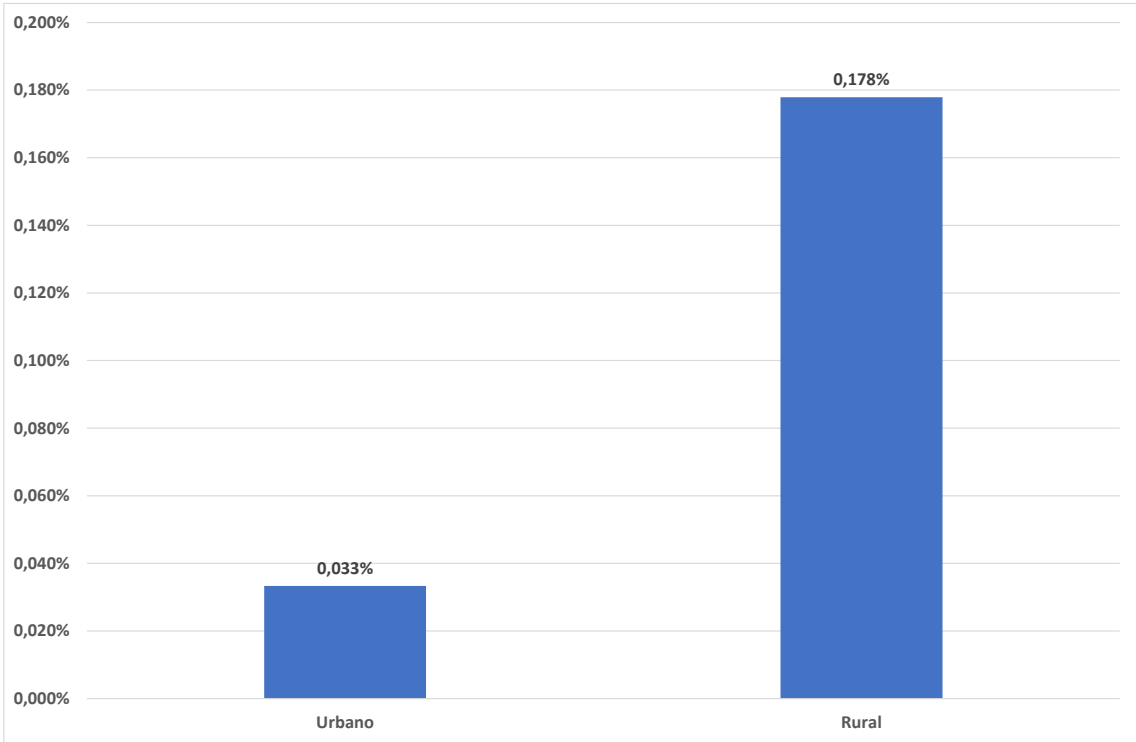


3.4. Gasóleo Calefacción

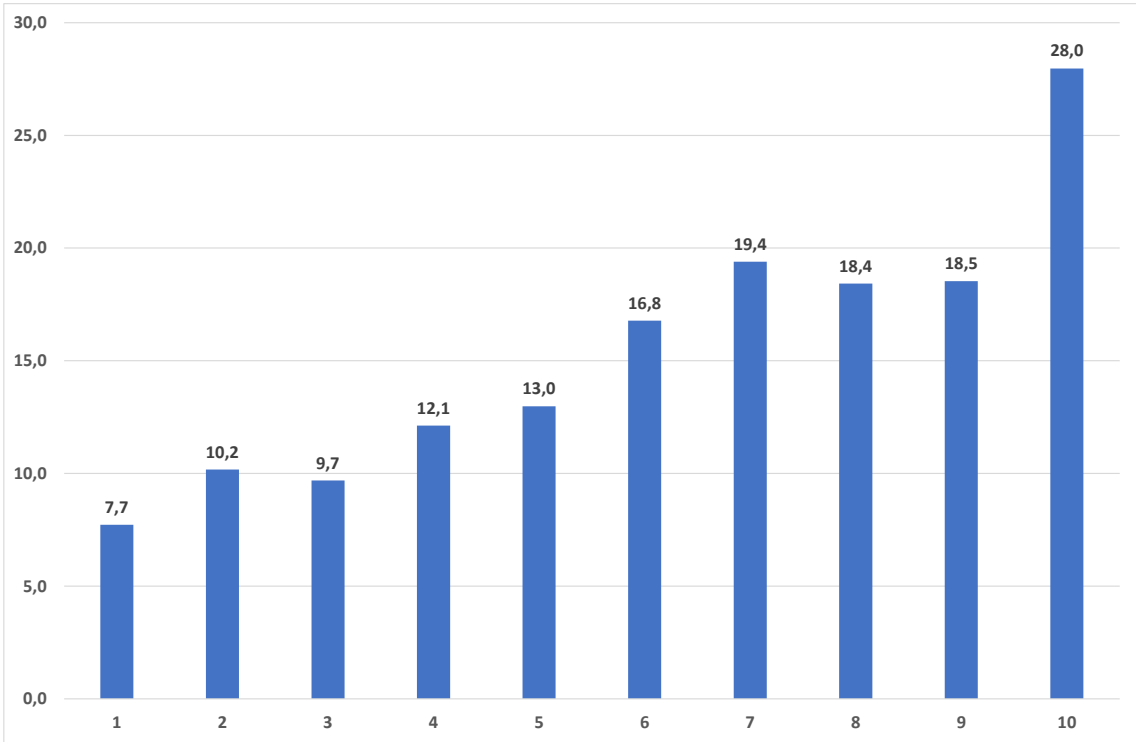
Impacto por decilas de renta de la reforma (%)



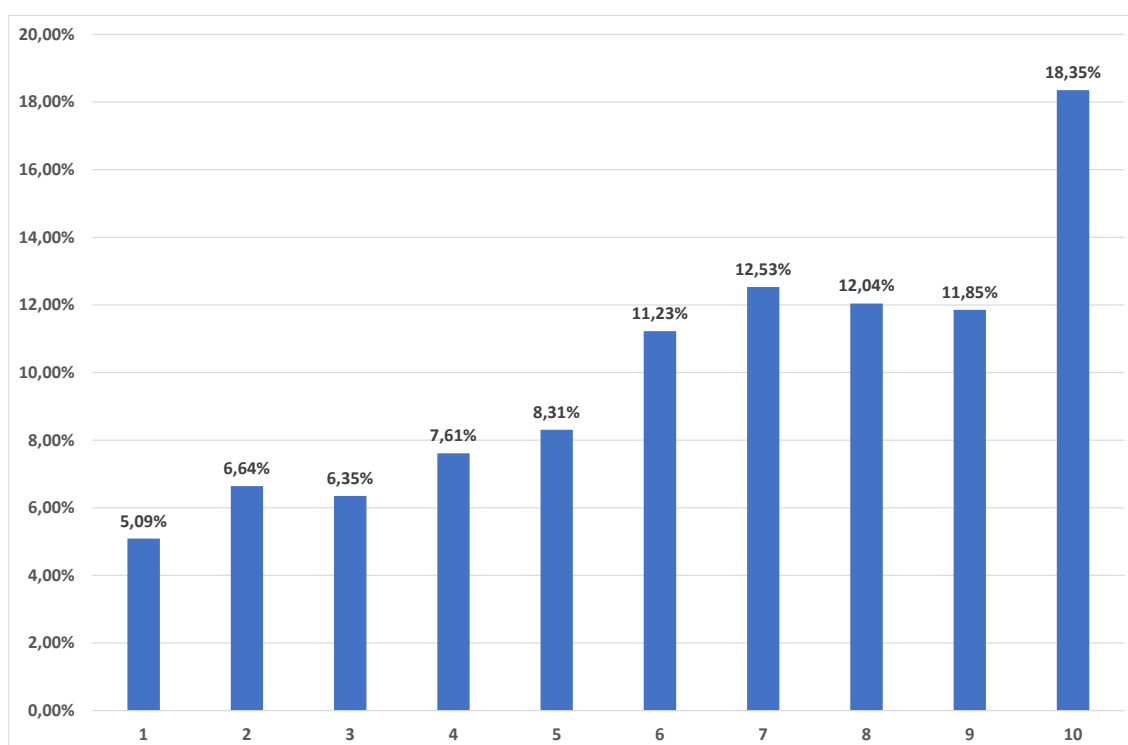
Impacto rural/urbano de la reforma (%)



Variación media en el nivel de renta anual por decilas de renta con la reforma (euros)

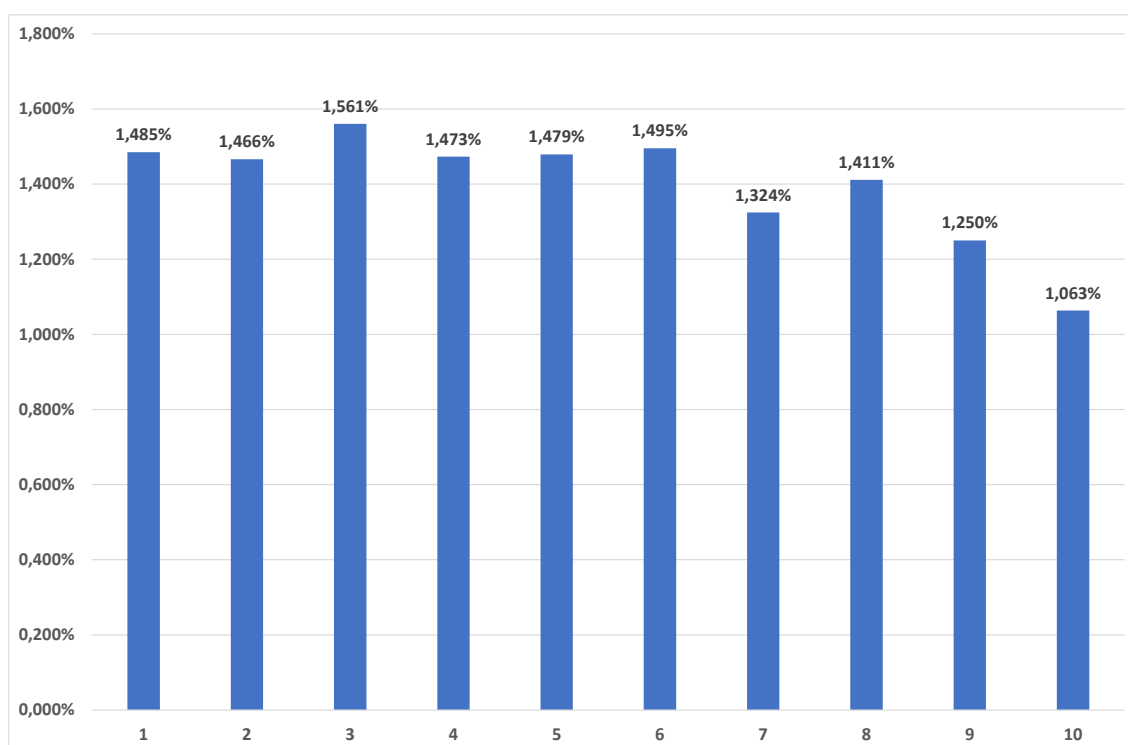


Distribución de la pérdida de recaudación por decilas de renta (%)

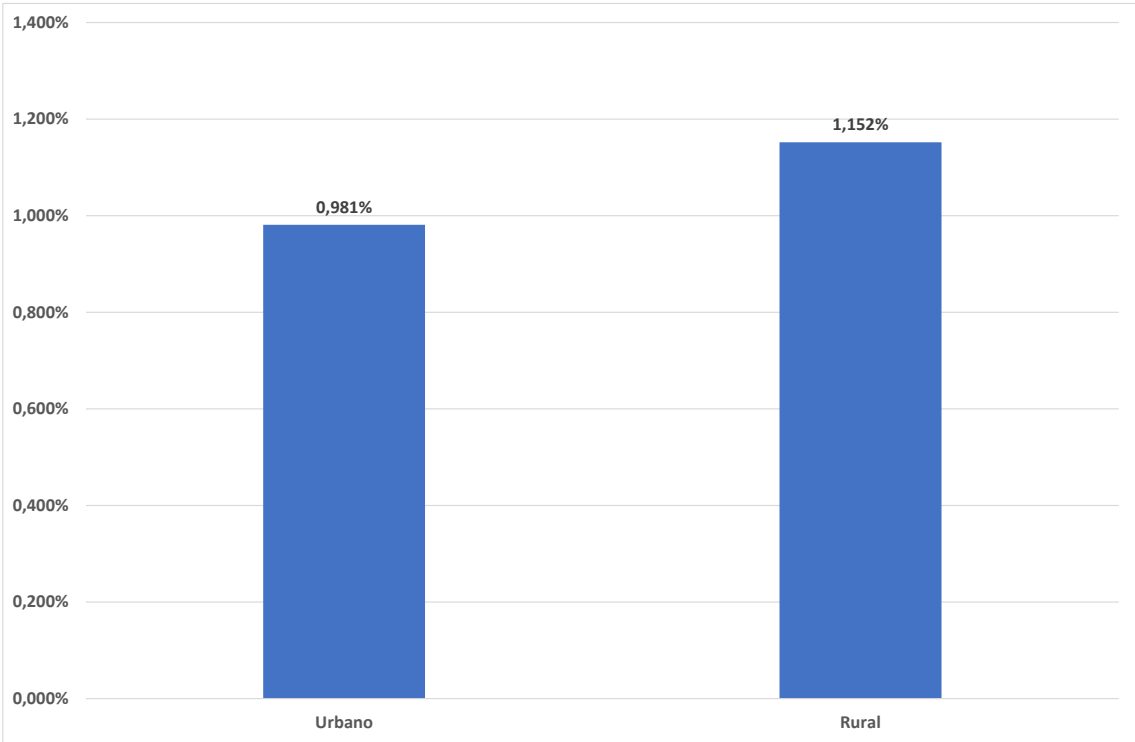


3.5. Impactos totales (gasolina+diésel+electricidad+gas natural+gasóleo calefacción)

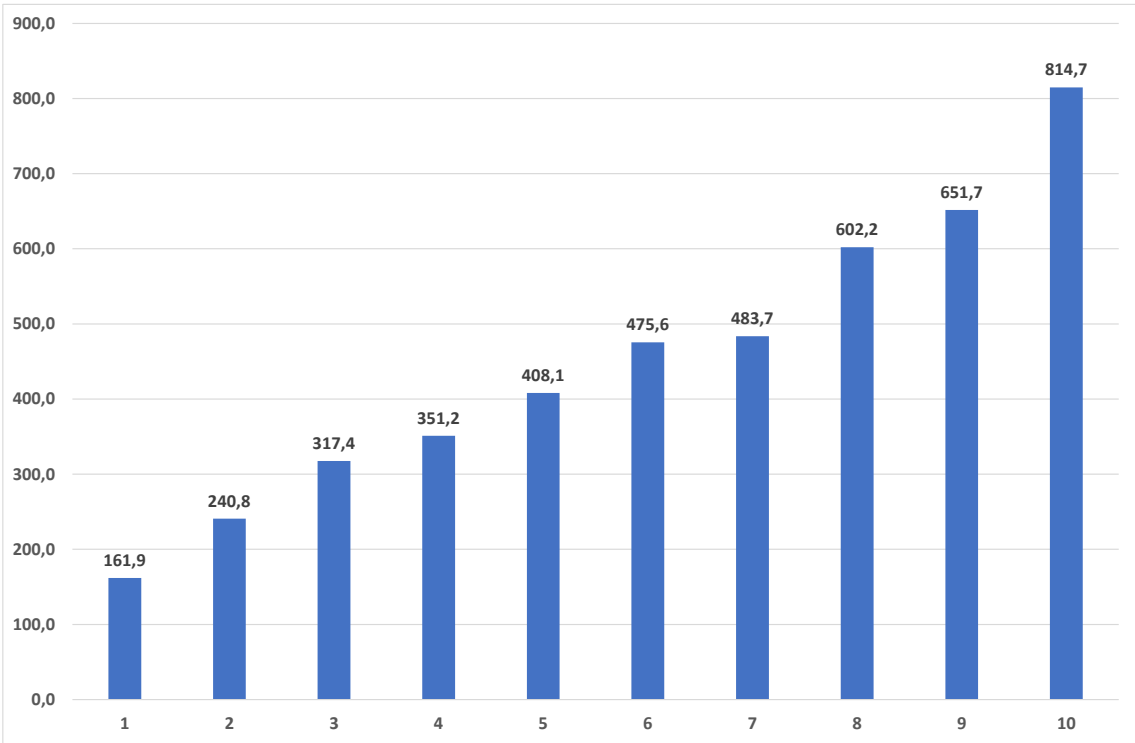
Impacto por decilas de renta de la reforma (%)



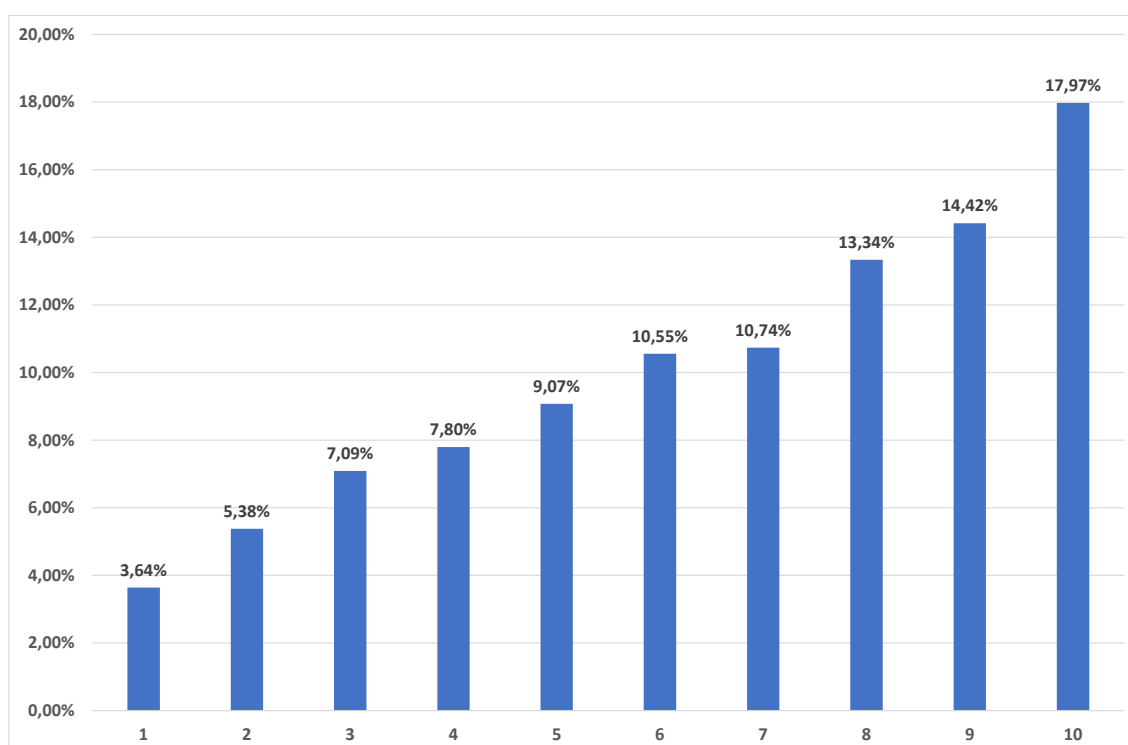
Impacto rural/urbano de la reforma (%)



Variación media en el nivel de renta anual por decilas de renta con la reforma (euros)



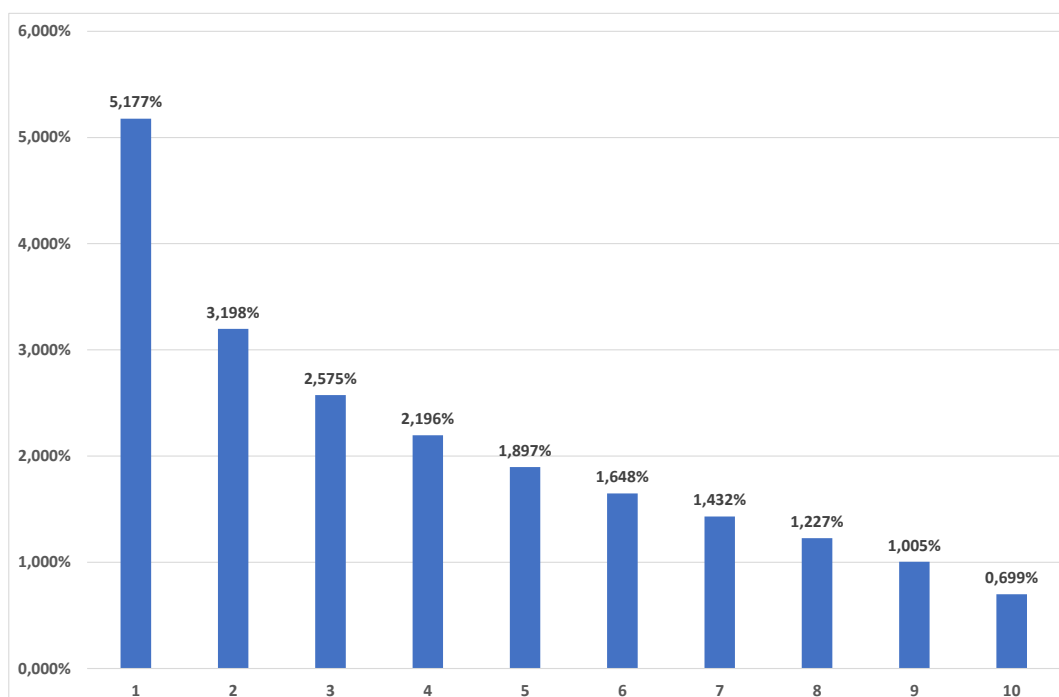
Distribución de la pérdida de recaudación por decilas de renta (%)



3.6. Transferencia de suma fija igual por hogar

Si, en lugar de llevar a cabo la reforma impositiva, se optase por realizar una transferencia de suma fija a todos los hogares cuyo coste sea igual a la pérdida recaudatoria con la reforma, cada hogar recibiría 522,924 euros, y su impacto distributivo sería mucho más progresivo.

Impacto por decilas de renta de la reforma (%)



Con respecto a la desigualdad, se observa que, si bien la reforma del gobierno consigue reducirla ligeramente, con una transferencia de suma fija la reducción sería mucho mayor.

Situación inicial	0.30258
Reforma del gobierno	0.30181
Transferencia de suma fija	0.29801

Referencias

- Clickgasoil, 2026. Evolución del precio gasoil calefacción.
<https://www.clickgasoil.com/c/evolucion-del-precio-gasoil-calefaccion>
- CORES, 2026. Estadísticas <https://www.cores.es/es/estadisticas>
- Eurostat, 2026. Energy database, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/energy/database>
- IDAE, 2026. Balance energético de España 1990-2024, <https://www.idae.es/informacion-y-publicaciones/estudios-informes-y-estadisticas>
- INE, 2025. Encuesta de presupuestos familiares. <https://ine.es/>
- Labandeira, X., Labeaga, J.M., López-Otero, X., 2016. Un metaanálisis sobre la elasticidad precio de la demanda de energía en España y la Unión Europea. Papeles de Energía, 2, 65-93.
- MITECO, 2025a. Informe de inventario nacional de gases de efecto invernadero. Edición 2025. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.
- MITECO, 2025b. Inventario nacional de emisiones de gases de efecto invernadero. Edición 2025. Tablas de datos del reporte. <https://www.miteco.gob.es/gl/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/sistema-espanol-de-inventario-sei-/inventario-gases-efecto-invernadero.html>
- MITECO, 2026a. Factores de emisión 2007-2024. <https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/registro-huella/inscripcion-registro.html>
- MITECO, 2026b. Precios de carburantes y combustibles. Comparación 2024-2025. <https://www.miteco.gob.es/content/dam/miteco/es/energia/files-1/petroleo/Informes/InformesAnuales/InformesAnuales/Precios%20Carburantes.%20Comparaci%C3%B3n%202024-2025.pdf>
- Red Eléctrica, 2026a. Emisiones y factor de emisión de CO2 eq. de la generación, <https://www.ree.es/es/datos/generacion/no-renovables-detalle-emisiones-CO2>
- Red Eléctrica, 2026b. Informe del sistema eléctrico 2025. <https://www.sistemaelectrico-ree.es/sites/default/files/informes/2026/ise-2025.pdf>